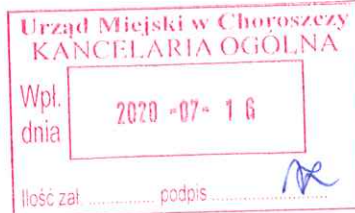


DK/II 932/2020

OR - dot. utworzenia
Punktów przedszkolnych.



Białystok, 16 lipca 2020 r.

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.77.2020.AR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/173/2020 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie utworzenia Punktów przedszkolnych.

UZASADNIENIE

W dniu 10 czerwca 2020 r. Rada Miejska w Choroszczy podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Punktów przedszkolnych. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 czerwca 2020 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści uchwały wykazała, iż podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 14 lipca 2020 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

W toku badania legalności ww. aktu prawnego, organ nadzoru stwierdził, iż podjęty on został z naruszeniem postanowień § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. poz. 1657 z późn. zm.), poprzez niedostosowanie się do wytycznych w zakresie ujęcia wszystkich wymaganych prawem elementów merytorycznych w tego rodzaju aktach prawa miejscowego.

W organizacji Punktów Przedszkolnych, stanowiących załączniki nr 1-8 do przedmiotowej uchwały, nie określono warunków organizowania zajęć w czasie przekraczającym wymiar zajęć nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 3 cyt. wyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej, co jest niezgodne z § 6 ust. 1 pkt 9 tego rozporządzenia.

Ponadto w organizacji Punktów Przedszkolnych, nie określono terminów przerw w pracy punktów, zgodnie z dyspozycją § 6 ust. 1 pkt 10 powołanego wyżej rozporządzenia.

Również przepis § 7 ust. 4 zdanie drugie (załączniki nr 1-5) organizacji Punktów Przedszkolnych, przewidujący możliwość skreślenia z zajęć wykraczających poza czas

V. Kukurowski
ul. Mickiewicza

realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego dziecka realizującego obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego jest niezgodny z § 6 ust. 2 cytowanego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej.

Organ nadzoru wskazuje również na zwrócenie szczególnej uwagi na używaną w procesie uchwałodawczym terminologię. W § 7 ust. 3 pkt 3 (załączniki nr 1-5) oraz § 7 ust. 3 pkt 2 (załączniki nr 6-8) w organizacji Punktów Przedszkolnych wyraz „statutu” należałoby zastąpić wyrazami „organizacji Punktu”, punkty przedszkolne nie posiadają bowiem statutów. Pominięcie przez organ stanowiący gminy któregoś z elementów aktu prawnego wyższego stopnia skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

Rada w swej działalności uchwałodawczej związana jest zasadą legalizmu, wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, a wyrażającą się w konieczności działania na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Rada Miejska w Choroszczy nie wypełniła zatem delegacji ustawowej, a jej działanie, należy uznać za zawężające upoważnienie udzielone przez ustawodawcę w procesie tworzenia prawa, co stanowi jego istotne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości (por. m. in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 grudnia 2007 r., sygn. akt II SA/Op 480/07).

Wskazane wyżej naruszenia z uwagi na ich istotny charakter, skutkują stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Miejska w Choroszczy

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli