

**UCHWAŁA NR XIV/158/2020
RADY MIEJSKIEJ W CHOROSZCZY**

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Choroszczy

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815, poz. 1571), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2020 r. poz. 256) uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę * dotyczącą słuszności podejmowanych decyzji w sprawie braku budowy kanalizacji we wsi Porosły.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Choroszczy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Choroszczy


mgr Beata Marlena Jeżerys

**(wylączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Ewa Łukaszewicz Z-ca Kierownika Wydziału Organizacyjnego)*

Uzasadnienie

* kwestionuje słuszność decyzji podejmowanych przez Burmistrza Choroszczy w sprawie braku budowy kanalizacji we wsi Porosły w ul. Zaulek i Al. Jana Pawła II.

Zarzuty podnoszone przez * nie znajdują odzwierciedlenia w stanie faktycznym, gdyż Gmina Choroszcz zadania własne w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków realizuje poprzez działające w jej imieniu przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne - Zakład Energetyki Ciepłej Wodociągów i Kanalizacji w Choroszczy i to ten podmiot podejmuje decyzje odnośnie realizacji inwestycji w zakresie infrastruktury wod-kan. Należy podkreślić, że w sprawie budowy kanalizacji sanitarnej w Porosłach - ul. Zaulek gestor sieci przekazał informacje zainteresowanym, że inwestycja nie jest zaniechana, ale tylko odłożona w czasie z uwagi na prowadzone liczne inwestycje w infrastrukturę wod-kan i w związku z tym ograniczone środki na inwestycje. Gestor sieci posiada opracowaną koncepcję budowy żądanej kanalizacji i w przypadku pozyskania dofinansowania niezwłocznie przystąpi do realizacji wnioskowanej inwestycji.

Podnoszona kwestia pozyskanego dofinansowania na rozbudowę infrastruktury wodno - kanalizacyjnej dotyczy środków finansowych z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) które są przeznaczone na tereny nie będące w obszarze wyznaczonej aglomeracji na potrzeby Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych. Miejscowość Porosły jest w obszarze Aglomeracji Białostockiej objętej KPOŚK i pozyskanie dofinansowania na budowę przedmiotowej kanalizacji będzie możliwe ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego (RPO WP).

Z uwagi na powyższe skargę należy uznać za bezzasadną.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Beata Marlena Jeżerys

**UCHWAŁA NR XIV/153/2020
RADY MIEJSKIEJ W CHOROSZCZY**

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o anulowanie Uchwały Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696, 1571, 1815), art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadny wniosek * _____ dotyczący anulowania Uchwały Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny oraz ustalenie stawek możliwych do przyjęcia przez mieszkańców.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Choroszczy do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Choroszczy



mgr Beata Marlena Jeżerys

**(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Ewa Łukaszewicz Z-ca Kierownika Wydziału Organizacyjnego)*

Uzasadnienie

Na podstawie Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) Gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie obejmując wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 3 ust. 2 pkt 3). Zgodnie z art. 6c w zw. z art. 6h Ustawy, gmina jest zobowiązana do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w zamian za opłatę ponoszoną na rzecz gminy. Opłata za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych jest opłatą ryczałtową ponoszoną przez mieszkańców i jest to opłata za usługę rozumianą jako całokształt czynności świadczonych przez gminę.

Rada Miejska w Choroszczu dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za odpady komunalne zgodnie z upoważnieniem ustawowym od metrażu lokalu mieszkalnego (art. 6 j ust. 1).

Podwyższenie opłaty od 1 stycznia 2020 roku jest konsekwencją zmian, szeregu nowych obowiązków i zobowiązań w kierunku zwiększenia uzyskiwanych poziomów odzysku i recyklingu z odpadów. Wprowadzone przez Sejm regulacje, nakładają na samorządy konieczność podwyższenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Choroszcz.

Istotny wpływ na podwyżki miała opłata środowiskowa za składowanie odpadów z poziomu 120 zł za tonę w 2015 roku do 270 zł za tonę w 2020 roku oraz wzrost płacy minimalnej. Elementy te przekładają się na wzrost opłat za zagospodarowanie odpadów przekazywanych do instalacji, w których są przetwarzane, w konsekwencji czego wzrasta koszt funkcjonowania systemu za odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, który w roku 2018 wyniósł 1 942 997,31 zł a już w roku 2020 wyniesie ok 2 830 000.00 zł.

Wszystkie przyczyny spowodowały konieczność wprowadzenia podwyżki opłat za gospodarowanie odpadami na terenie Gminy Choroszcz, a mając na względzie oczekiwania mieszkańców, szczególnie osób starszych, zasadnym jest wprowadzenie programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Choroszcz z tytułu opłat za odbiór odpadów komunalnych.

Wychodząc naprzeciw trudnej sytuacji osób najbardziej potrzebujących Rada Miejska w Choroszczu podjęła w dniu 13 lutego 2020 roku Uchwałę Nr XIII/142/2020 w sprawie przyjęcia gminnego programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Choroszcz z tytułu opłat za odbiór segregowanych odpadów komunalnych, która została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, a wejdzie w życie 5 marca 2020 r. (Dz. U. Woj. Podlaskiego z 2020r. Poz. 1112). Pomoc finansowa adresowana jest do mieszkańców gminy Choroszcz, osób które osiągnęły wiek emerytalny.

Burmistrz Choroszczu na bieżąco monitoruje i analizuje sytuację w zakresie gospodarki odpadami oraz nie wyklucza wystąpienia z propozycją zmiany systemu w przyszłości. Aktualnie jednak jest zbyt wcześnie aby dokonana ocena była obiektywna. W chwili obecnej zmiana metody ustalenia opłaty za odpady komunalne byłaby przedwczesna, bowiem nie znane są jeszcze skutki wszystkich wprowadzonych zmian, zwłaszcza że pociągałoby to za sobą ponowną konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zmienność, niezależnych od Gminy uwarunkowań prawnych powoduje, iż podjęcie takiej decyzji obciążone jest bardzo dużym ryzykiem.

Reasumując, Rada Miejska w Choroszczu zastała zmuszona do podwyższenia opłaty za odbiór odpadów komunalnych z dniem 1 stycznia 2020 roku wobec licznych uwarunkowań systemowych, a do oceny wprowadzonych zmian i ewentualnego podjęcia decyzji o wprowadzeniu innego systemu będzie mogło dojść dopiero w drugiej połowie roku 2020.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Beata Marlena Jeżerys

**UCHWAŁA NR XIV/154/2020
RADY MIEJSKIEJ W CHOROSZCZY**

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o wprowadzenie zmian do Uchwały Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696, 1571, 1815), art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadny wniosek * dotyczący wprowadzenia zmian do Uchwały Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Choroszczy do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Choroszczy



mgr Beata Marlina Jeżerys

**(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Ewa Łukaszewicz Z-ca Kierownika Wydziału Organizacyjnego)*

Uzasadnienie

Na podstawie Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) została podjęta Uchwała Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2019r. poz. 5592).

Podstawą ustalenia opłaty za odbiór odpadów komunalnych stała się powierzchnia lokalu mieszkalnego, co jest zgodne z art 6j ust 1 Ustawy, w którym to ustawodawca wskazał tę metodę jako jedną z możliwych. Od 1 stycznia 2020 roku mieszkańcy ponoszą określoną zryczałtowaną stawkę niezależnie od ilości odpadów zgodnie z harmonogramem odbioru. Gmina zobowiązuje się, do odbioru odpadów wielkogabarytowych dwa razy w roku, wyposażenia w worki, obsługi administracyjnej oraz możliwość oddawania odpadów zebranych w sposób selektywny do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w tym odpadów budowlanych do 50 kg.

Z analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi wynika, iż różnica pomiędzy wpływami od mieszkańców a kosztami systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2018 wyniosła 705 954,20 zł. W 2019 roku różnica ta wyniosła ponad 1 mln zł. Jak wynika z art 6 r Ustawy, koszty wynikające z obsługi gospodarki odpadami, w tym koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, winny być w całości pokryte z opłat pobieranych od mieszkańców. Ustawodawca nie zaopatrzył gminy w żadne alternatywne rozwiązanie w tym zakresie. Regionalne Izby Obrachunkowe stoją na stanowisku i wymagają, by wszelkie koszty związane z gospodarką odpadami komunalnymi były pokrywane z opłat pobieranych od mieszkańców.

Wskazać należy, że najważniejszymi czynnikami zwiększającymi koszty funkcjonowania systemu w roku 2020 są znaczny wzrost płacy minimalnej, który nastąpił od 01 stycznia 2020 roku, a wielu pracowników branży odpadowej jest wynagradzanych na poziomie płacy minimalnej oraz znaczny wzrost opłaty środowiskowej za składowanie odpadów, która z poziomu 120 złotych za 1 tonę w roku 2015 wzrosła do 270 złotych za 1 tonę w roku 2020.

Burmistrz Choroszczy na bieżąco monitoruje i analizuje sytuację w zakresie gospodarki odpadami oraz nie wyklucza wystąpienia z propozycją zmiany systemu w przyszłości. Aktualnie jednak jest zbyt wcześnie aby dokonana ocena była obiektywna. W chwili obecnej zmiana metody ustalenia opłaty za odpady komunalne byłaby przedwczesna, bowiem nie znane są jeszcze skutki wszystkich wprowadzonych zmian, zwłaszcza, że pociągnęłaby za sobą ponowną konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zmienność, niezależnych od Gminy uwarunkowań prawnych powoduje, iż podjęcie takiej decyzji obciążone jest bardzo dużym ryzykiem.

Reasumując, Rada Miejska w Choroszczy zastała zmuszona do podwyższenia opłaty za odbiór odpadów komunalnych z dniem 1 stycznia 2020 roku wobec licznych uwarunkowań systemowych, a do oceny wprowadzonych zmian i ewentualnego podjęcia decyzji o wprowadzeniu innego systemu będzie mogło dojść dopiero w drugiej połowie roku 2020.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Beata Marlena Jeżerys

**UCHWAŁA NR XIV/155/2020
RADY MIEJSKIEJ W CHOROSZCZY**

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o wprowadzenie zmian do Uchwały Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczycy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696, 1571, 1815), art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadny wniosek * dotyczący wprowadzenia zmian do Uchwały Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczycy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Choroszczycy do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Choroszczycy


mgr Beata Marlena Jeżerys

**(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Ewa Łukaszewicz Z-ca Kierownika Wydziału Organizacyjnego)*

Uzasadnienie

Na podstawie Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) została podjęta Uchwała Nr XI/107/2019 Rady Miejskiej w Choroszczy z 21 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustalenie stawki opłaty oraz ustalenie stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2019r. poz. 5592).

Zgodnie z art. 6r ust. 2 w/w Ustawy „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu;
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”.

Taka redakcja przepisu, również zdaniem Regionalnych Izb Obrachunkowych oznacza, że gminy nie mogą dofinansowywać kosztów funkcjonowania systemu.

Całkowity koszt funkcjonowania systemu, w tym koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, który w roku 2018 wyniósł 1 942 997,31 zł, w roku 2020 wyniesie około 2 830 000,00 zł.

Wskazać należy, że najważniejszymi czynnikami zwiększającymi koszty funkcjonowania systemu w roku 2020 jest znaczny wzrost płacy minimalnej, który nastąpił od 01 stycznia 2020 roku, a wielu pracowników branży odpadowej jest wynagradzanych na poziomie płacy minimalnej oraz znaczny wzrost opłaty środowiskowej za składowanie odpadów, która z poziomu 120 złotych za 1 tonę w roku 2015 wzrosła do 270 złotych za 1 tonę w roku 2020.

Naliczenie stawki opłaty od powierzchni lokalu mieszkalnego jest zgodne z art. 6j ust. 1 Ustawy, w którym ustawodawca wskazał tę metodę jako jedną z możliwych.

Burmistrz Choroszczy na bieżąco monitoruje i analizuje sytuację w zakresie gospodarki odpadami oraz nie wyklucza wystąpienia z propozycją zmiany systemu w przyszłości. Aktualnie jednak jest zbyt wcześnie aby dokonana ocena była obiektywna. W chwili obecnej zmiana metody ustalenia opłaty za odpady komunalne byłaby przedwczesna, bowiem nie znane są jeszcze skutki wszystkich wprowadzonych zmian, zwłaszcza że pociągnęłaby to za sobą ponowną konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zmienność, niezależnych od Gminy uwarunkowań prawnych powoduje, iż podjęcie takiej decyzji obciążone jest bardzo dużym ryzykiem.

Reasumując, Rada Miejska w Choroszczy zastała zmuszona do podwyższenia opłaty za odbiór odpadów komunalnych z dniem 1 stycznia 2020 roku wobec licznych uwarunkowań systemowych, a do oceny wprowadzonych zmian i ewentualnego podjęcia decyzji o wprowadzeniu innego systemu będzie mogło dojść dopiero w drugiej połowie roku 2020.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Beata Marlena Jeżerys