



Bonobruk
[Signature]



UCHWAŁA Nr II-00310 - 63/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Choroszcz na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
- Paweł Gałko - członek
- Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie:

przedłożony przez Burmistrza Choroszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Choroszcz na 2019 rok, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Choroszcz na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Choroszczy Zarządzeniem Nr 376/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2027, przyjętego Zarządzeniem Nr 377/2018 z dnia 15 listopada 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXI/244/10 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały

budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i 3 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Choroszcz przewiduje dochody ogółem w wysokości 66.103.230 zł, w tym dochody bieżące: 54.877.575 zł; dochody majątkowe: 11.225.655 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 64.587.082,69 zł, w tym wydatki bieżące: 46.085.344,69 zł; wydatki majątkowe: 18.501.738 zł. W 2019 r. Gmina Choroszcz planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 1.516.147,31 zł, która ma zostać w całości przeznaczona na spłatę kredytów. Przychodów w projekcie budżetu na 2019 rok nie zaplanowano. Rozchody w wysokości 1.516.147,31 zł obejmują spłaty otrzymanych kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 8.792.230,31 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2027 wynika, iż w 2019 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi:

- minimalna wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe, określona w § 3 pkt 2 lit. a) projektu uchwały, powinna wynieść 148.963 zł. Zgodnie bowiem z postanowieniami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1401, ze zm.) wynosi ona 0,5 % wydatków budżetowych (64.587.082,69 zł) pomniejszonych o wydatki inwestycyjne (17.424.738 zł), wydatki na wynagrodzenia i pochodne (16.768.212 zł) oraz wydatki na obsługę długu (601.460 zł); → €
- określona w § 6 projektu uchwały kwota rozchodów winna wynieść 1.516.147,31 zł;
- określony w § 7 projektu uchwały limit zobowiązań zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 6.000.000 zł nie znajduje uzasadnienia w świetle wartości wykazanych w Załącznikach Nr 1 i Nr 2 do projektu uchwały i przewyższa kwotę wydatków budżetowych

przewidzianych na działania finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;

- w Załączniku Nr 1 do projektu uchwały wykazano, bez uszczegółowienia co do paragrafów, dochód w rozdziale 85215, w wysokości 249.000 zł. Jak wynika z kwoty dochodów planowanych ogółem w dziale 852, zapis ten jest błędny i w rozdziale 85215 Gmina nie wprowadza dochodów na etapie projektu budżetu;

- w Załączniku Nr 2 do projektu uchwały, rozdział 01030 – Izby rolnicze, wykazano wydatki w kwocie 13.340 zł, co nie odpowiada postanowieniom art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r. poz. 1027);

- w Załączniku Nr 2 do projektu uchwały wydatek w § 6800 należy wykazać w rozdziale 75818, nie zaś 75819;

- w Załączniku Nr 3 do projektu uchwały w oznaczeniach kolumn należy wykazać rok 2019.

Ponadto z postanowień § 8 ust. 4 projektu uchwały budżetowej oraz dochodów i wydatków planowanych w rozdziale 90002, związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, iż Gmina Choroszcz w dalszym ciągu pokrywa znaczącą część kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów, niż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jak wynika natomiast z postanowień art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r. poz. 1454, ze zm.), gmina winna pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej weryfikacji obowiązujących w Gminie regulacji w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska

