

Bonachnik  
12/1

Urząd Miejski w Choroszczy  
KANCELARIA OGÓLNA  
Wpł. dnia 06-08-2018  
Ilość zał. .... podpis *UW*

**UCHWAŁA Nr II-00313-54/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 1 sierpnia 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości wykupu przez Gminę Choroszcz obligacji o łącznej wartości nominalnej 10.000.000 zł, emitowanych na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetowego Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Katarzyna Gawrońska | - przewodnicząca |
| Dariusz Renczyński  | - członek        |
| Marcin Tyniewicki   | - członek        |



**opiniuje pozytywnie możliwość wykupu przez Gminę Choroszcz obligacji komunalnych o łącznej wartości nominalnej 10.000.000 zł emitowanych w roku 2018 na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy**

**Uzasadnienie**

Burmistrz Choroszczy pismem z dnia 23 lipca 2018 r. (FN.II.3021.32.2018, wpłynęło do tut. Izby w dniu 24 lipca 2018 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji, które zostały zaplanowane do emisji na podstawie Uchwały Nr XXXVI/360/2018 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Z postanowień przywołanej Uchwały Nr XXXVI/360/2018 wynika, że Gmina zamierza wyemitować w roku 2018 obligacje o łącznej wartości nominalnej 10.000.000 zł, celem sfinansowania części planowanego w tym roku deficytu budżetowego Gminy (§ 2 Uchwały). Obligacje zostaną wyemitowane w seriach A18 – P18. Wykup obligacji, według wartości nominalnej, finansowany z dochodów własnych Gminy, ma następować w latach 2020-2027 (§ 4 i § 6 Uchwały).

Zgodnie z postanowieniami § 7 tej Uchwały, Burmistrz Choroszczy został upoważniony do dokonywania wszelkich czynności związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem emisji obligacji.

Zgodnie z uchwałą budżetową Gminy Choroszcz na 2018 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych przez organy Gminy i przekazanych do RIO w Białymstoku do dnia wydania niniejszej opinii, budżet Gminy Choroszcz na 2018 rok przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 67.958.762,06 zł,

w tym bieżące: 50.274.107,06 zł, majątkowe: 17.684.655 zł,  
- wydatki ogółem: 81.424.396,06 zł,  
w tym bieżące: 42.704.391,06 zł, majątkowe: 38.720.005 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 13.465.634 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego oraz emisję obligacji komunalnych (§ 7 Uchwały Nr XXXVI/357/2018 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Choroszcz na 2018 rok).

Przychody budżetu na 2018 rok wynoszą 15.000.000 zł i obejmują przychody z zaciągniętych kredytów (§ 952) w wysokości 5.000.000 zł oraz przychody z tytułu emisji papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 10.000.000 zł. Rozchody na 2018 rok zaplanowano w wysokości 1.534.366 zł i obejmują one spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (§ 992).

Burmistrz dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej w Choroszczy zawartego w § 7 ust. 2 Uchwały Rady Miejskiej w Choroszczy Nr XXXIV/322/2018 z dnia 5 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Choroszcz na 2018 rok, zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do kwoty 15.000.000 zł.

W § 7 ust. 1 Uchwały Rady Miejskiej w Choroszczy Nr XXXIV/322/2018 ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 15.000.000 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, Uchwałą Nr II-00313-38/18 z dnia 15 czerwca 2018 r., pozytywnie zaopiniował możliwość spłaty przez Gminę Choroszcz planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu długoterminowego w wysokości 5.000.000 zł na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przeznaczenie emisji zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Choroszcz, w tym w odniesieniu do kształtowania się długu publicznego, została przedstawiona (według stanu na dzień wydania niniejszej opinii) w Uchwale Nr XXXVII/366/2018 z dnia 16 lipca 2018 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2027. Przyjęte w tej Prognozie dla roku 2018 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu na ten rok, co odpowiada wymaganiom określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Choroszcz na lata 2018-2027, na koniec 2017 roku Gmina Choroszcz posiadała zadłużenie

w wysokości 6.160.298 zł. W związku z konstrukcją budżetu Gminy przyjętą na rok 2018, na koniec 2018 roku zadłużenie Gminy Choroszcz znacząco wzrosło i wyniesie 19.625.932 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania przychodów z tytułów zwrotnych, a w latach 2019-2027 Gmina ma osiągać dodatni wynik budżetu, który będzie służył finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Kształtują się one na poziomie 7.569.716 zł – 11.200.000 zł. Zgodnie z danymi historycznymi osiągnięte przez Gminę w ostatnich latach nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 8.757.418,74 zł – 9.629.033,76 zł.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.


Podkreślić trzeba, że realizacja prognozowanych w WPF wskaźników jest uzależniona od faktycznych wykonań planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, w tym m.in. wysokości osiągniętych nadwyżek operacyjnych. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest zatem monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości wykupu przez Gminę obligacji o łącznej wartości nominalnej 10.000.000 zł, emitowanych w 2018 r. z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Katarzyna Gawrońska

